

Учреждение образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета»

УТВЕРЖДАЮ

Директор ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ  
профессор

В.Н. Годунов

17.04.2017

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ИНСПЕКЦИИ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Минск 2017

Разработчик программы:

А.В. Барков, заведующий кафедрой судебной деятельности Института,  
кандидат юридических наук, профессор

Рекомендована к утверждению:

Кафедрой судебной деятельности  
протокол заседания от 14 апреля 2017 г. № 9

Научно-методическим советом УО «ИППК судей, работников прокуратуры,  
судов и учреждений юстиции БГУ»  
протокол заседания от 14 апреля 2017 г. № 4

## ВВЕДЕНИЕ

Повышение квалификации руководителей и специалистов государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь осуществляется Институтом переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета в соответствии с утвержденной учебной программой.

Повышение квалификации в Институте вправе пройти лица, имеющие высшее образование. Форма обучения – очная (дневная). Учебная программа рассчитана на 36 учебных часов (одна неделя обучения). Форма контроля – собеседование. Слушателям, успешно прошедшим курс повышения квалификации, выдается свидетельство о повышении квалификации по образовательной программе «правовое обеспечение охраны животного и растительного мира».

**Целью повышения квалификации** является приведение уровня профессиональной подготовки слушателей в соответствие с достижениями юридической науки, с современным правовым регулированием соответствующих общественных отношений, со сложившейся практикой правоприменения.

**Задачами прохождения курса** повышения квалификации выступают

– получение слушателями *знаний* о современном состоянии законодательства в области профилактики экологических правонарушений и теоретическом его осмыслении;

– формирование у слушателей *умений* толковать правовые нормы в соответствии с замыслом законодателя и обстоятельствами анализируемой правовой ситуации;

– выработка у слушателей навыков применения правовых предписаний в соответствии со сложившейся практикой правоприменения и с соблюдением установленных юридических процедур.

**Методы обучения:** изложение учебного материала с использованием элементов проблемного обучения (постановка проблем, вариативное изложение, частично-поисковый метод) реализуемое на лекционных занятиях, а равно использование элементов учебно-исследовательской деятельности, творческого подхода, применение коммуникативных технологии (дискуссия, учебные дебаты и другие методы), реализуемое как на лекционных, так и на практических занятиях.

**Средства обучения:** словесные (лекции), использование мультимедийных презентаций, наглядных материалов (схем, таблиц), выполнение контрольных заданий в текстовой форме.

## **РАЗДЕЛ 1. Общие вопросы организации и правового регулирования деятельности Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь**

**Тема 1.** Задачи, функции, формы и методы контрольной деятельности должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Основные задачи Государственной инспекции. Осуществление государственного контроля за исполнением законов, решений Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения охраны и использования объектов животного и растительного мира, земель. Осуществление государственного контроля за обеспечением рыболовными организациями сохранности рыбы, содержащейся в прудах этих организаций.

Компетенция Государственной инспекции. Полномочия государственной инспекции и ее должностных лиц. Права начальников областных, межрайонных инспекций и их заместителей.

Формы и методы контрольной деятельности должностных лиц Государственной инспекции.

**Тема 2.** Порядок работы с обращениями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц.

Обращения граждан и юридических лиц как способ обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды обращений, право на обращение, требования, предъявляемые к обращениям. Сфера правового регулирования обращений.

Правовой статус участников процесса работы с обращениями граждан и юридических лиц. Сроки и расходы при работе с обращениями.

Стадийность в работе с обращениями. Прием и регистрация обращений. Рассмотрение обращений по существу и исполнение принятых по ним решений. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений. Обжалование ответов на обращения. Ответственность за нарушение законодательства при подаче и рассмотрении обращений.

**Тема 3.** Формирование стрессоустойчивости в профессиональной деятельности сотрудников Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Понятие профессионального общения и средства общения (речь, интонация, мимика и др.). Деловая и эмоциональная сторона в деловом общении. Особенности их проявления. Закономерности восприятия человека человеком и их учет в профессиональном общении. Формирование стрессоустойчивости.

#### **Тема 4.** Разрешение конфликтов.

Психологические особенности профессиональной юридической деятельности. Понятие профессиональной пригодности. Профессиограмма и психограмма, их корреляция.

### **РАЗДЕЛ 2.** Вопросы природоохранного законодательства в деятельности Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь

#### **Тема 1.** Правовой режим растительного мира, земель под древесно-кустарниковой растительностью.

Растительный мир как объект использования и охраны. Правовое понятие обращения с объектами растительного мира. Правоотношения в области обращения с объектами растительного мира. Ресурсы растительного мира и их правовая классификация. Законодательство о растительном мире.

Право собственности на объекты растительного мира и изъятые, удаленные дикорастущие растения (их части).

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира.

Право пользования объектами растительного мира. Правовые формы использования объектов растительного мира: общее и специальное пользование объектами растительного мира, постоянное и временное пользование объектами растительного мира.

Основания и порядок возникновения права пользования объектами растительного мира. Предоставление права специального пользования объектами растительного мира. Особенности пользования объектами растительного мира в границах лесного фонда.

Основания и порядок прекращения права пользования объектами растительного мира. Ограничение, приостановление или восстановление права специального пользования объектами растительного мира.

Содержание права пользования объектами растительного мира. Платежи за специальное пользование объектами растительного мира. Особенности обращения с объектами растительного мира, расположенными на землях отдельных категорий.

Правовое обеспечение рационального (устойчивого) использования и охраны растительного мира.

Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.

#### **Тема 2.** Правовой режим животного мира.

Животный мир как объект использования и охраны. Состав животного мира. Правоотношения в области охраны и использования животного мира.

Ресурсы животного мира и их правовая классификация. Законодательство об охране и использовании животного мира.

Право собственности на объекты животного мира, их части и дериваты.

Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира.

Право пользования объектами животного мира. Общее и специальное пользование объектами животного мира. Основания возникновения права пользования объектами животного мира. Основания прекращения права пользования объектами животного мира.

Содержание права пользования объектами животного мира. Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Платежи в области использования животного мира.

Правовое регулирование видов деятельности, связанных с использованием объектов животного мира: ведение охотничьего хозяйства, ведение рыболовного хозяйства, закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Правовое обеспечение рационального использования и охраны животного мира. Регулирование распространения и численности диких животных.

Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания.

**Тема 3.** Прокурорский надзор за деятельностью Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Результаты и предложения.

Основные направления прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства. Особенности организации надзора за исполнением природоохранного законодательства. Методика проведения проверок в данной сфере. Типичные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок природоохранного законодательства.

Прокурорский надзор при ведении административного процесса. Типичные нарушения, допускаемые органами, ведущими административный процесс, при рассмотрении дел об административном правонарушении, установленные на основании материалов прокурорских проверок и правоприменительной практики.

### **РАЗДЕЛ 3.** Вопросы ответственности за нарушения природоохранного законодательства

**Тема 1.** Особенности ответственности за нарушения природоохранного законодательства.

Понятие и сущность эколого-правовой ответственности.

Основания возникновения эколого-правовой ответственности.

Понятие и особенности состава экологического правонарушения. Дисциплинарная ответственность за нарушение экологического законодательства. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.

Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности. Понятие и состав экологического вреда. Особенности возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды.

Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности.

**Тема 2.** Особенности процесса по делам об административных правонарушениях в органах Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Органы, ведущие административный процесс. Лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

Понятие административно-деликтного права, его соотношение с другими отраслями права и законодательства. Основные административно-деликтные институты. Источники административно-деликтного права. Особенности административно-деликтных правовых норм.

Административные правонарушения, против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования.

Наиболее характерные ошибки при применении норм ПИКоАП, допускаемые органами, ведущими административный процесс.

**Тема 3.** Уголовная ответственность за незаконную добычу рыбы или других водных животных, незаконную охоту, незаконное перемещение (транспортировку) или разделку диких животных. Действия должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь при выявлении правонарушений с признаками уголовно-наказуемого деяния.

Анализ составов преступлений, предусмотренных статьями 281 (Незаконная добыча рыбы или других водных животных), 282 (Незаконная охота), 282-1 (Незаконное перемещение (транспортировка) или разделка диких животных) Уголовного кодекса Республики Беларусь. Судебная практика по уголовным делам о названных преступлениях.

Порядок действий должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь при выявлении правонарушений с признаками уголовно-

наказуемого деяния.

**Тема 4.** Уголовная ответственность за посягательства на отношения собственности и природную среду (ст. 205, 209, 210, 211, 276 и 277 УК Беларуси).

Отграничение преступлений против собственности от преступлений, посягающих на природную среду. Различие в объекте и предмете посягательства.

Понятие хищения имущества. Формы хищения имущества. Влияние размера похищенного на ответственность. Кража, мошенничество, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, присвоение либо растрата.

Преступления против растительного мира. Уничтожение либо повреждение леса по неосторожности. Незаконная порубка деревьев и кустарников.

#### **РАЗДЕЛ 4. Вопросы юридической ответственности сотрудников Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь**

**Тема 1.** Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Понятие коррупции. Международное сотрудничество в борьбе с коррупционными правонарушениями. Национальное законодательство о противодействии коррупции. Состояние коррупционной преступности и судимости за неё.

Субъекты коррупционных правонарушений. Виды коррупционных правонарушений. Понятие, признаки и перечень коррупционных преступлений. Наказание за коррупционные преступления.

**Тема 2.** Условия правомерности действий сотрудника Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь при пресечении правонарушений.

Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Условия правомерности причинения вреда преступнику при его задержании. Превышение мер, необходимых для задержания преступника, субъективные признаки превышения. Ответственность за превышение мер задержания преступника. Отличие задержания преступника от необходимой обороны.

Необходимая оборона. Значение необходимой обороны в деле борьбы с преступностью. Необходимая оборона как естественное право человека на защиту собственных правоохраняемых интересов, а также интересов других лиц, общества и государства.

Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к



посягательству и к защите, их характеристика. Провокация необходимой обороны.

Превышение пределов необходимой обороны (эксцесс обороны). Субъективные признаки превышения пределов необходимой обороны. Ответственность за причинение вреда при превышении пределов необходимой обороны.

### **Вопросы для собеседования**

1. Основные задачи Государственной инспекции.
2. Осуществление государственного контроля за исполнением законов, решений Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения охраны и использования объектов животного и растительного мира, земель.
3. Осуществление государственного контроля за обеспечением рыболовными организациями сохранности рыбы, содержащейся в прудах этих организаций.
4. Полномочия государственной инспекции и ее должностных лиц. Права начальников областных, межрайонных инспекций и их заместителей.
5. Формы и методы контрольной деятельности должностных лиц Государственной инспекции.
6. Обращения граждан и юридических лиц как способ обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды обращений, право на обращение, требования, предъявляемые к обращениям.
7. Правовой статус участников процесса работы с обращениями граждан и юридических лиц. Сроки и расходы при работе с обращениями.
8. Стадийность в работе с обращениями. Прием и регистрация обращений. Рассмотрение обращений по существу и исполнение принятых по ним решений.
9. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений. Обжалование ответов на обращения. Ответственность за нарушение законодательства при подаче и рассмотрении обращений.
10. Понятие профессионального общения и средства общения (речь, интонация, мимика и др.). Деловая и эмоциональная сторона в деловом общении. Особенности их проявления. Закономерности восприятия человека человеком и их учет в профессиональном общении. Формирование стрессоустойчивости.
11. Психологические особенности профессиональной деятельности сотрудников Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Понятие профессиональной пригодности.
12. Ресурсы растительного мира и их правовая классификация. Законодательство о растительном мире. Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира.

13. Правовое обеспечение рационального (устойчивого) использования и охраны растительного мира.

14. Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.

15. Ресурсы животного мира и их правовая классификация. Законодательство об охране и использовании животного мира. Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира.

16. Правовое регулирование видов деятельности, связанных с использованием объектов животного мира: ведение охотничьего хозяйства, ведение рыболовного хозяйства, закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

17. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания.

18. Основные направления прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства. Типичные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок природоохранного законодательства.

19. Типичные нарушения, допускаемые органами, ведущими административный процесс, при рассмотрении дел об административном правонарушении, установленные на основании материалов прокурорских проверок и правоприменительной практики.

20. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Наиболее характерные ошибки при применении норм ПИК<sub>о</sub>АП, допускаемые органами, ведущими административный процесс.

21. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.

22. Порядок действий должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь при выявлении правонарушений с признаками уголовно-наказуемого деяния.

23. Отграничение преступлений против собственности от преступлений, посягающих на природную среду. Различия в объекте и предмете посягательства.

24. Понятие хищения имущества. Формы хищения имущества. Влияние размера похищенного на ответственность. Кража, мошенничество, хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, присвоение либо растрата.

25. Преступления против растительного мира. Уничтожение либо повреждение леса по неосторожности. Незаконная порубка деревьев и кустарников.

26. Понятие коррупции. Субъекты коррупционных правонарушений. Понятие, признаки и перечень коррупционных преступлений. Наказание за коррупционные преступления.

27. Причинение вреда при задержании лица, совершившего

преступление. Условия правомерности причинения вреда преступнику при его задержании. Превышение мер, необходимых для задержания преступника, субъективные признаки превышения. Ответственность за превышение мер задержания преступника.

28.Необходимая оборона. Необходимая оборона как естественное право человека на защиту. Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству и к защите, их характеристика.

29.Превышение пределов необходимой обороны. Ответственность за причинение вреда при превышении пределов необходимой обороны.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. № 275-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, 16 июля 1999 г., № 295-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, 11 января 2000 г. № 365-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 21 апреля 2003 г. № 194-3 (с изм. и доп) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июля 2000 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

О животном мире: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257-3 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

О растительном мире: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Об особо охраняемых природных территориях: Закон Респ. Беларусь, 20

окт. 1994 г., № 3335-ХІІ: в ред. Закона от 23 мая 2000 г. № 396-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

О некоторых вопросах Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2012 N 237 (ред. от 25.07.2013) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды: Постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 18 дек. 2003 г., № 13 (с изм. и доп. от 22 дек. 2005 г. № 13) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 4. 6/383; 2006. № 6. 6/466.

Сборник постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь / сост.: И. Н. Минец; под общ. ред. В. О. Сукало. – Минск: Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2012. – 608с.

Судебная практика по уголовным делам: вопросы уголов. и уголов.-процессуал. права: сб. действующих постановлений Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, обзоров судеб. практики, постановлений и определений кассац. и надзор. судеб. инстанций за 1999–2004 гг. / сост. Н. А. Бабий; отв. ред. В. О. Сукало. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. – 736 с.

Судебная практика по уголовным делам : вопросы уголов. и уголов.-процессуал. права : сб. действующих постановлений Пленума Верхов. Суда Респ. Беларусь, обзор судеб. практики, постановлений и определений кассац. и надзор. судеб. инстанций за 2005-2009 гг. / сост. Н. А. Бабий. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2010. – 903 с.

### **Дополнительная литература**

Бабий, Н. А. Квалификация взяточничества по уголовному праву Беларуси и России : монография. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 720 с.

Барков, А. В. Понятие должностного лица и судебная практика по уголовным делам // Судебная практика в контексте принципов законности и права: сб. науч. тр. / редкол.: В. М. Хомич (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Тесей, 2006. С. 90–103.

Орехов, В. В. Необходимая оборона и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния / В.В. Орехов. СПб.: Изд-во «Юр.центр Пресс», 2003.– 215 с.

Тишкевич, И. С. Условия и пределы необходимой обороны / И. С. Тишкевич. – М.: Юридическая литература, 1969. – 231 с.